

《新闻报道中的经典词汇 11》

Independent counsel 独立检查官又称特别检查官 (special prosecutor)，是专职调查美国政府舞弊案的专设职位。政府发生舞弊案时，为避免调查程序受到政府大员及执政党的干涉，司法部长得请求三名资深联邦法官组成的委任小组选择一名特别检查官来主持调查。特别检查官必须公正客观，任命之后享有很大的权限，可以指挥联邦调查局办案、组织大陪审团，传唤证人、给予豁免权、与被告谈判条件式认罪 (plea bargaining)。调查经费几乎没有限制，由司法部全额支付。特别检查官只要不犯明显的重大过失，没有人能动得了他，几乎可以为所欲为。特别检查官一职由来甚早，始自格兰特总统 (Ulysses S. Grant, 1869-1877) 时代对总统私人秘书逃税案的调查。最有名的案件则是特别检查官 Archibald Cox 对尼克松水门事件的调查。当时的尼克松总统抗拒 Cox 的传票，拒不交出与案件有关的录音带，反而压迫司法部长想将 Cox 革职。司法部长忿然辞职，代理部长亦不屈服于总统的无理要求，辞职抗议。最后才由第三轮人选出面将 Cox 免职。这一连串事件发生在同一天，媒体称为 Saturday Night Massacre (周末夜大屠杀)。水门事件后国会随即通过立法，此后只有联邦法官委任小组，在特别检查官有重大疾病无法办案或犯有重大过失的前提之下，有权免除特别检查官的职务。最近一次大出锋头的特别检查官是 Kenneth Starr，侦办对象是美国总统克林顿。他于 1994 年被委任调查美国第一夫人希拉里从前开设律师事务所时涉及白水 (Whitewater) 土地开发舞弊案，矛头逐渐转向克林顿涉案的程度。几年来调查无甚进展，可是又陆续爆发了几件克林顿涉及的性丑闻案，女主角有 Paula Jones (Paula Jones) 与 Monica Lewinsky (Monica Lewinsky) 等人。特别检查官办案没有时间限制，手头又只有一件案子，可以全力以赴、追查到底。Starr 在阿肯色州小岩城 (白水案发生地) 与华盛顿设有办公室，也是两地都组成了大陪审团。Lewinsky 原任白宫实习助理，据称曾与克林顿在白宫西厅进行口交。克林顿并叫她否认此事，因而设计教唆伪证罪。Starr 于是在 Lewinsky 泄露此案的五角大楼所在地弗吉尼亚州也组成了大陪审团。Starr 手下有 20 人的律师团、20 名幕僚，以及数十人为联邦探员听命办事，并以征得司法部长雷诺 (Janet Reno) 与三人法官小组的同意，扩大侦办范围至与白水案有关的教唆伪证案。虽然希拉里大力抨击 Starr，说他是共和党的打手，可是这个案例充分表现出特别检查官制度不受政府箝制，独立办案，维护政府清廉守法的特性。